

DECIZIE
CONSILIUL MUNICIPAL ORHEI

nr. _____ din _____ 2026

Cu privire la examinarea Prescripției cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare efectuate la Primăria municipiului Orhei

În temeiul art.10, art.118-126 din Codul Administrativ al Republicii Moldova nr.116 din 19.07.2018; Legii nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional; art.14 alin.(3) din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006; art.75 alin.(5), art.78 alin.(1), (5) lit.a) din Legea nr. 181 din 25.07.2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale; solicitarea Prim-ministru Republicii Moldova nr. 12-133-12404 din 05.12.2025, examinând nota informativă prezentată,

CONSILIUL MUNICIPAL ORHEI DECIDE:

1. A lua act de Prescripției Inspectoratului Control Financiar de Stat cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare efectuate la Primăria municipiului Orhei nr. 25-03/01-167 din 11.02.2026, anexa nr.1 la decizia prezenta.

2. Se aprobă planul de măsuri în scopul înlăturării încălcărilor menționate în prescripția nr. 25-03/01-167 din 11.02.2026, anexa nr.2 la decizia prezenta se anexează.

3. Autoritatea executivă a Consiliului municipal Orhei va întreprinde măsurile necesare în scopul respectării actelor normative legate de managementul financiar din partea funcționarilor instituției.

4. Prezenta decizie se comunică public, persoanelor și instituțiilor vizate, intră în vigoare la data includerii acesteia în Registrul de stat al actelor locale, poate fi atacată la Judecătoria Orhei (adresa: str. Vasile Mahu nr.135, mun. Orhei) în termen de 30 zile din data comunicării în condițiile Codului Administrativ și se plasează pe pagina WEB a Primăriei municipiului Orhei (www.orhei.md).

5. Controlul executării prezentei decizii revine Autorității Executive a Consiliului municipal Orhei.

Primarul interimar al municipiului Orhei _____ Anastasia ȚURCAN

Specialist principal _____ Larisa BOTNARIUC

Specialist principal _____ Alina TRUSOVSCAIA

Secretarul Consiliului municipal Orhei _____ Grigore MÎRA

Autor: _____

NOTĂ INFORMATIVĂ
la Decizia consiliului Municipal

nr. _____ din _____ **2026**

“Cu privire la examinarea Prescripției cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare efectuate la Primăria municipiului Orhei”

1. Denumirea autorului proiectului Autor: _____
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite Prescripției Inspectoratului Control Financiar de Stat cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare efectuate la Primăria municipiului Orhei nr. 25-03/01-167 din 11.02.2026.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene – nu este cazul
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi A lua act de Prescripției Inspectoratului Control Financiar de Stat cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare efectuate la Primăria municipiului Orhei nr. 25-03/01-167 din 11.02.2026, anexa nr.1 la decizia prezenta. Se aprobă planul de măsuri în scopul înlăturării încălcărilor menționate în prescripția nr. 25-03/01-167 din 11.02.2026, anexa nr.2 la decizia prezenta se anexează. Autoritatea executivă a Consiliului municipal Orhei va întreprinde măsurile necesare în scopul respectării actelor normative legate de managementul financiar din partea funcționarilor instituției.
5. Fundamentarea economico-financiară Acoperirea financiară pentru executarea deciziei prezente se stabilește în conformitate cu legislația în vigoare a RM, conform planul de măsuri în scopul înlăturării încălcărilor menționate în prescripția nr. 25-03/01-167 din 11.02.2026.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare art.10, art.118-126 din Codul Administrativ al Republicii Moldova nr.116 din 19.07.2018; Legii nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional; art.14 alin.(3) din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006; art.75 alin.(5), art.78 alin.(1), (5) lit.a) din Legea nr. 181 din 25.07.2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale; solicitarea Prim-ministru Republicii Moldova nr. 12-133-12404 din 05.12.2025
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului _____ 2026
8. Constatările expertizei anticorupție Nu este cazul
9. Constatările expertizei de compatibilitate Nu este cazul
10. Constatările expertizei juridice Proiectul a fost elaborat de către _____ și este avizat.
11. Constatările altor expertize Nu este cazul

Autor: _____

Anexă nr.2 din _____ file
 la Decizia Consiliului municipal Orhei nr. _____ din _____ 2026

PLAN DE MĂSURI
în scopul înlăturării încălcărilor stabilite în prescripția nr. 25-03/01-167 din 11.02.2026

n/o	Încalcări stabilite pentru perioada 01.01.2020-30.11.2025	Acțiuni întreprinse pentru înlăturarea încălcărilor	Comentarii/concluzii
1	N-a fost completat corespunzător documentația cadastrului funciar	Începând din 15.02.2025, responsabil pentru ținerea cadastrului funciar a devenit <u>autoritatea administrativă care implementează politicile în domeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoring ului funciar, conform prevederile art.11 din Codul Funciar nr.22/2024. Sarcina APL nivelul I a rămas numai asigurarea înregistrării caracteristicilor terenurilor în sistemul informațional automatizat al cadastrului funciar.</u>	La data de 11.02.2026 (data întocmirii Prescripției), <u>sistemul informațional automatizat al cadastrului funciar nu este elaborat. Astfel, APL nivelul I nu are posibilitatea înregistrării terenurilor în cadastrul funciar</u>
2	De la arenda funciară au fost admise creanțe în sumă totală de 21855,7 mii lei, inclusiv compromise în sumă de 2540,1 mii lei	Pe data de 13.08.2025, Primarul mun.Orhei Tatiana Cociu a emis dispoziția nr. 324 “Cu privire la instituirea comisiei”. Comisia a fost însărcinată de efectuat inventarierea a creanțelor pentru locațiune/arenda/folosința și vânzarea terenurilor a UAT Orhei. Din 13.08.2025, comisia a fost convocată ___ ori. Au fost întocmite ___ Procese-verbale, prin care au fost stabilite pașii și acțiuni concrete pentru ameliorarea situații financiare cu creanțe, legate cu folosirea terenurilor, și anume: - Procesul verbal nr.__ din _____, - Procesul verbal nr.__ din _____,- Procesul verbal nr.__ din _____,	Ca rezultat activități comisiei, volumul creanțelor a fost micșorat cu sume de ___ lei
3	Neîntreprinderea măsurilor de	- Pe data de 01.12.2025, Primarul interimar al mun.Orhei dna Anastasia	

Примечание [GM1]:

<p>rigoare în vederea perceperii regulate a plăților pentru locațiunea încăperilor, înregistrare după vicepreședinta Partidului Politic „ȘOR” în sumă de 739,9 mii lei , ca persoana fizică și crenatelor compromise în sumă de 275,4 mii lei, înregistrate după Partidul Politic „ȘOR”, care a fost declarat neconstituțional</p>	<p>ȚURCAN a emis dispoziția nr. 481 “Cu privire la instituirea comisiei”. Comisia a fost pentru preluarea activelor neutilizate de APL a municipiului Orhei în urma Declarației unilaterale nr.1 din 19.11.2025 cu privire la rezilierea contractului de locațiune nr.2 din 12.10.2020;</p> <p>- <u>prin notificarea înregistrată cu nr. de ieșire 02/1-23-3107 din 11.11.2025, Primăria mun. Orhei a informat Locatarul despre necesitatea rezolvării chestiunii datoriei acumulate conform contractului de locațiune.</u> În vederea soluționării amiabile a oricărui litigii, a fost solicitată achitarea sumei datoriei în termen de 5 zile de la aducerea la cunoștință a prezentei notificări;</p> <p>- <u>pentru că datoria nu a fost achitată în termenul solicitat, prin notificarea înregistrată cu nr. de ieșire 02/1-23-3185 din 20.11.2025, Primăria municipiului Orhei a informat Locatarul că a întocmit declarația unilaterală de rezoluțiune nr. 1 din 19.11.2025 privind rezilierea contractului de locațiune nr. 2 din 12.10.2020;</u></p> <p>- prin corespondența înregistrată cu nr. de intrare 02-1-p-1154 din 09.12.2025, întru rezolvarea chestiunii datoriei acumulate, dna Marina Tauber (vicepreședinte Partidului Politic „ȘOR”) a venit cu propunerea examinării stingerii parțiale a datoriei din contul investițiilor direcționate anterior pentru reparația spațiilor, procurarea mobilierului, tehnicii și altor bunuri aflate în încăperile închiriate, cât și discutarea altor soluții constructive de rezolvare a problemei respective;</p> <p>-prin corespondența înregistrată cu nr. de ieșire 02/1-23-8 din 02.01.2026, Primăria municipiului Orhei a salutat disponibilitatea dnei Marina Tauber de a soluționa chestiunea datoriei acumulate, prin stingerea parțială a acesteia din contul bunurilor aflate în birourile arendate;</p> <p>- prin corespondența înregistrată cu nr. de ieșire 02/1-23-56 din 09.01.2026, Primăria municipiului Orhei a venit cu solicitare către Camera de Comerț și Industrie a RM, de a perfecta raportul pentru evaluarea bunurilor, conform actului de primire-predare. Pe data de ____, Camera de Comerț și Industrie a RM a întocmit Raportul de avă luare a bunurilor aflate în birourile închiriate, în scopul străbilirii regimul juridic a bunurilor cu primirea lor ulterioară în</p>	<p>- conform prevederile art.976 din Codul Civil al RM nr.1107/2002, Primăria municipiului Orhei în calitate de creditor, <u>are dreptul la stingerea creanțelor, prin compensare</u> - conform prevederile art.901 alin.(1) lit f) din Codul Civil al RM nr.1107/2002, Primăria municipiului Orhei, are dreptul <u>să exercite orice alt mijloc juridic de apărare, prevăzut de lege sau contract, pentru realizarea dreptului său încălcat prin neexecutare;</u>-conform prevederile art.913 alin.(1) l din Codul Civil al RM nr.1107/2002, Primăria municipiului Orhei în calitate de creditor, <u>are dreptul de a obține executarea silită în natură a obligației;</u></p>
---	---	---

		<p>proprietatea publica a UAT municipiului Orhei;</p> <p>- Conform pct. 4 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 10/2023 din 19 iunie 2023 “Privind controlul constituționalității Partidului Politic „Șor””, Ministerul Justiției a desemnat de îndată o comisie de lichidare a Partidului Politic „Șor”;</p> <p>- pe data de 23.01.2024, Comisia de lichidare a Partidului Politic „Șor” pe lângă Ministerul Justiției, constatat lipsa mijloacelor bănești sau a altor active care pot fi utilizate pentru stingerea creanțelor. În acest sens, către Agenția Servicii Publice a fost formulată o cerere de radiere a Partidului Politic „Șor” din Registrul de stat al persoanelor juridice, fapt care a avut loc la data de 23 ianuarie 2024;</p> <p>- având în vedere că, <u>la stingerea creanțelor acumulate de dna Marina Tauber în calitate de persoană fizică, prin compensare, nu acoperă stingerea creanțelor în întregime, va fi pornit procesul civil în instanțele, de judecată pentru apărarea intereselor APL a municipiului Orhei și încasarea datoriilor acumulate</u></p>	<p>- Din 23 ianuarie 2024, stingerea creanțelor Partidului Politic „Șor” a devenit imposibil juridic</p> <p>- procesul de judecată va fi pornit după finalizarea transmiterii bunurilor inventariate din birourilor închiriate de debitor, atribuirea bunurilor statului de bunuri proprietatea publică domeniul public și primirea la evidența contabilă a bunurilor nominalizate;</p>
3	<p>Nu s-a asigurat acumularea veniturilor planificate/aprobate în suma de 574,0 mii lei (108,9 mii lei în anul 2020, 445,6 mii lei în anul 2023 și 19,5 mii lei în anul 2024)</p>	<p>- îmbunătățirea procesului de planificare a veniturilor la pregătirea bugetului pentru anul următor;</p> <p>- îmbunătățirea procesului de acumulare veniturilor planificate/aprobate</p>	

4	<p>Depășirea cheltuielilor efective față de limitele precizate, cu 520,9mii lei (397,4 mii lei în anul 2021 și 113,5 mii lei în anul 2022)</p>		<p><u>depășirea cheltuielilor efective față de limitele precizate</u> din motiv că în evidența contabilă au fost înregistrate facturi fiscale cu data de 31.12.2021 și respectiv 31.12.2022 pentru serviciile comunale, hrana pentru copii în instituțiile preșcolare sau pentru alte servicii destinate Primăriei mun. Orhei, ele fiind achitate deja în anul următor;</p>
5	<p>În perioada de pînă la 11.03.2022 (în anul 2022), unii funcționari publici au beneficiat de suplimente în suma totală de 100,9 mii lei pentru cumularea funcțiilor publice vacante, în timp ce conform Ordinului Ministerului Finanțelor nr.218/2018. Se permitea doar cumularea funcțiilor publice temporara vacante</p>	<p>Conform ierarhiei actelor normative, stabilite de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, are puterea juridică superioară în comparație cu Ordinului Ministerului Finanțelor nr.218/2018. Astfel, conform art.23 alin.(1) din Legea nr.270/2018, <u>(1) Funcțiile vacante și temporar vacante care nu au putut fi ocupate prin concurs pot fi ocupate prin cumul de către persoane din aceeași unitate bugetară</u> Astfel, au dreptul de cumularea funcțiilor 2 categorii: <u>Funcțiile vacante și temporar vacante.</u></p>	<p>- Primăria municipiului Orhei nu este de acord privind constatare ca încălcarea retribuirii muncii, achitate pentru cumularea funcțiilor în anul 2022 (pînă la 11.03.2022);</p> <p>- Inspectorat de Stata al Muncii, în procese de verificarea activității Primăriei municipiului Orhei nu a constatat abateri în acest capitol de remunerarea muncii</p>

6	<p>Nu au fost reflectate în evidența contabilă creanțele impozitului funciar și impozitului pe bunurile imobiliare la situația din 30.11.2025 în suma de 344,8 mii lei, inclusiv și un microbuz Ford Tranzit, deținut în locațiune, la conturi extra bilanțiere</p>	<p>- îmbunătățirea constant procesului de evidența contabilă din partea funcționarilor publici;</p>	<p>s-a admis acest fapt din motivul necunoașterii necesității de a înregistra cele enumerate mai sus în evidența contabilă, însă în cadrul inspectării financiare acestea au fost înregistrate în extrabilanț, cu data de 29.01.2026</p>
7	<p>În baza unor acte de decontare întocmite necorespunzător a fost decontat combustibil în valoare de 64,6 mii lei</p>	<p>- a fost elaborate un altfel de act de decontare în care vom indica nu doar cantitatea motorinei consumate ci și destinația acesteia;</p> <p>- a fost elaborate un altfel de act de decontare în care vom indica nu doar cantitatea gazului lichefiat consumat ci și destinația acesteia;</p>	<p>- Tipul de combustibil motorina a fost utilizată la Stația de Salvare, pentru barca care asigură patrularea lacului și acordarea ajutorului în cadrul situațiilor excepționale, ea neavând un spidometru pentru înregistrarea Km parcursi;</p> <p>- Tipul de combustibil Gaz lichefiat a fost utilizat la Serviciul de supraveghere a animalelor fără adăpost, pentru a prepara mâncarea pentru câini;</p>
8	<p>Dosarele achizițiilor publice pentru anii 2024 și 2025 n-au fost arhivate conform regulilor și cerințelor stabilite, încât să se asigure integritatea acestora</p>	<p>- funcționar public responsabil pentru achizițiilor publice a primit instrucțiuni suplimentare pentru a asigura respectarea tuturor reglementărilor privind arhivarea documentelor în domeniul achizițiilor publice.</p>	